



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 2/ 42/2020
z dnia 15 grudnia 2020 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niebylec na lata 2021-2025.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|------------------------------|------------------|
| 1. Ryszard Kata | - przewodniczący |
| 2. Alicja Nowosławska-Cwynar | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Niebylec – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niebylec na lata 2021-2025, **przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III uzasadnienia niniejszej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2020 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania zarządzenie Nr 156/2020 Wójta Gminy Niebylec z dnia 9 listopada 2020 r. *w sprawie ustalenia projektu budżetu gminy na 2021 rok.* W Zarządzeniu Wójt Gminy Niebylec ustalił także projekt uchwały *w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2025.*

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Niebylec na 2021 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr XLVII/322/10 Rady Gminy Niebylec z dnia 20 września 2010 roku *w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.*

W dniu 13 listopada 2020 roku, w formie dokumentu elektronicznego, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niebylec na lata 2021-2025, wraz z następującymi załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2021-2025 (za-

łącznik 1),

- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej (załącznik 2),
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik 3).

Skład orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niebylec na lata 2021-2025 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Gminy Niebylec powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Kwota długu Gminy Niebylec planowana na koniec 2021 roku, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2020 roku, wynosić będzie **1.495.728,00 zł**, co stanowi **3,05%** planowanych dochodów budżetu w roku 2021.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niebylec przewidują w 2021 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	49.104.068,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	48.270.815,00 zł,
• dochody majątkowe	833.253,00 zł,
w tym dochody ze sprzedaży majątku	5.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	49.104.068,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	46.911.025,77 zł,
• wydatki majątkowe	2.193.042,23 zł.
Plan budżetu po stronie dochodów ogółem i wydatków ogółem jest zrównoważony	
3) Przychody ogółem (w postaci wolnych środków) w wysokości	498.576,00 zł,
w całości przeznaczone są na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	
4) Rozchody ogółem w wysokości	498.576,00 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niebylec na lata 2021-2025 zawarto ponadto:

- 1) upoważnienie dla Wójta Gminy Niebylec do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicz-

nych, określonych z załączniku nr 2 do uchwały (wykaz przedsięwzięć WPF), ogółem do kwoty 900.000,00 zł, w tym w 2022 r. do kwoty 700.000,00 zł;

2) upoważnienie dla Wójta Gminy Niebylec do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy:

a) zawartych na czas nieokreślony w zakresie ustalonym w art. 143 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 z późn. zm.)

b) zawartych na czas określony do kwoty 2.500.000,00 zł

3) upoważnienie dla Wójta Gminy Niebylec do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, o których mowa w § 5 niniejszej uchwały.

II. Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,

3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,

4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy:

- w latach 2021-2025 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu,

- w latach 2026-2028 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu,

obliczoną według podanego wzoru.

Z prognozy kwoty długu Gminy Niebylec na lata 2021-2025, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi:

- w 2021 roku: 1,84% przy maksymalnym wskaźniku 9,76%,
- w 2022 roku: 1,90% przy maksymalnym wskaźniku 7,22%,
- w 2023 roku: 1,76% przy maksymalnym wskaźniku 5,02%,
- w 2024 roku: 1,62% przy maksymalnym wskaźniku 4,98%,

- w 2025 roku: 0,00% przy maksymalnym wskaźniku 0,00%,

Powyższe dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niebylec na lata 2021-2025 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

III. Uwagi do projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Niebylec na lata 2021-2025:

- 1) W kolumnie 6 załącznika 1 (Wieloletnia prognoza finansowa) jest błędnie ustalona kwota długu na koniec III kwartału 2020 r. w wysokości 2.078.288,57 zł. Po przeliczeniu długu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS winno być 1.994.304,00 zł
- 2) W kolumnie 10.11 załącznika 1, należy ująć wydatki poniesione w 2020 roku w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niebylec **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Gminy Niebylec uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2021-2025.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Niebylec
2. Aa

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Kata, prof. UR